

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений  
в Градостроительный Кодекс Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; № 30, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 10, 21; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3442; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 31, ст. 4012; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6419; 2010, № 31, ст. 4195, 4209; № 48, ст. 6246, № 49, ст. 6410; 2011, № 13, ст. 1688; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4281, 4291; № 30, ст. 4563, 4572, 4590, 4591, 4594, 4605; № 49, ст. 7015, 7042; № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 30, ст. 4171; № 31, ст. 4322; № 47, ст. 6390; № 53, ст. 7614, 7619, 7643; 2013, № 9, ст. 873, 874; № 14, ст. 1651; № 23, ст. 2871; № 27, ст. 3477, 3480; № 30, ст. 4040, 4080; № 43,

ст. 5452; № 52, ст. 6961, 6983; 2014, № 14, ст. 1557; № 16, ст. 1837; № 19, ст. 2336; № 26, ст. 3377; 3386; 3387; № 30, ст. 4218; 4225; № 43, ст. 5804)

следующие изменения:

1) в статье 48:

а) часть первую после слов "отдельных разделов проектной документации при проведении" дополнить словом "реконструкции,";

б) в части второй слова «виде карт (схем)» заменить словами «графической форме»;

в) в части пятой слова "соответствие требованиям технических регламентов" дополнить словами "и технических условий";

г) часть шестую дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) задание на проектирование, за исключением случаев проведения работ по сохранению объектов культурного наследия.";

д) дополнить частью 6.1 следующего содержания:

"6.1. Требования к заданию на проектирование (за исключением случаев проведения работ по сохранению объектов культурного наследия) утверждаются Правительством Российской Федерации.";

е) в части одиннадцатой:

после слов "на основании задания" дополнить словами "на проектирование";

ж) часть двенадцатую изложить в следующей редакции:

"12. В состав проектной документации объектов капитального строительства в обязательном порядке включаются следующие разделы:

1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с реквизитами положительного заключения экспертизы результатов инженерных изысканий, техническими условиями;

2) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка – для объектов капитального строительства (кроме линейных объектов), проект полосы отвода – для линейных объектов;

3) разделы, содержащие архитектурные, функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические решения и мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения требований (в том числе санитарно-эпидемиологических, экологических требований, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, требований по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения,

образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда, требований энергетической эффективности и оснащённости зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов) к зданиям, строениям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), процессам их проектирования, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и сноса (демонтажа), установленных техническими регламентами и техническими условиями;

4) проект организации строительства объектов капитального строительства, в том числе проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства (при необходимости сноса или демонтажа объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);

5) смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов;

б) перечень мероприятий по охране окружающей среды;

7) иная документация в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений, Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии".";

2) часть пятую статьи 49 после слов "радиационной и иной безопасности" дополнить словами ", техническим условиям";

3) подпункт «в» пункта 3 части 7 статьи 51 изложить в следующей редакции:

«в) проект полосы отвода, подтверждающий расположение линейного объекта в пределах красных линий, утвержденных в составе документации по планировке территории применительно к линейным объектам;».

## Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) разработан в целях оптимизации требований к составу и содержанию разделов проектной документации объектов капитального строительства.

Проект федерального закона направлен на оптимизацию требований к составу и содержанию разделов проектной документации с целью сокращения сроков проектирования.

В частности, проектом федерального закона вносятся изменения в статью 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части уточнения перечня разделов, которые в обязательном порядке включаются в состав проектной документации объектов капитального строительства.

Также проект федерального закона предусматривает возможность подготовки проектной документации в сокращенном виде в случае осуществления реконструкции объекта капитального строительства.

Проект федерального закона предусматривает установление необходимости подготовки и представления лицу, осуществляющему подготовку проектной документации, задания на проектирование.

Полномочиями по утверждению требований к заданию на проектирование предполагается наделить Правительство Российской Федерации.

Кроме того, в статью 49 Градостроительного кодекса вносятся изменения, расширяющие предмет экспертизы проектной документации, в части проведения оценки соответствия проектной документации, в том числе, техническим условиям.

Принятие проекта федерального закона позволит сократить объемы и сроки проектирования объектов капитального строительства.

Принятие проекта федерального закона необходимо в целях:

- сокращения количества разделов проектной документации (исключение разделов «перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности», «перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения,

объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда», «перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов»), так как мероприятия и решения по обеспечению пожарной безопасности, по обеспечению доступа инвалидов к объектам капитального строительства, по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности, дублируются в других разделах проектной документации;

- обеспечения возможности подготовки проектной документации в сокращенном виде в случае осуществления реконструкции объекта капитального строительства;

- ограничения количества разделов и содержания проектной документации, которые в обязательном порядке должны включаться в состав проектной документации.

Проектом федерального закона предусмотрено вступление в силу предлагаемых изменений с 1 января 2016 года.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» потребует изменения Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – закон № 123-ФЗ).

Принятие закона № 123-ФЗ необходимо с учетом уточнения перечня разделов, которые в обязательном порядке включаются в состав проектной документации объектов капитального строительства.

Примерный срок подготовки законопроекта – 4 квартал 2015 г.

Законопроект направлен на уточнение требований к проектной документации на объекты капитального строительства в области обеспечения пожарной безопасности.

Главным исполнителем является Минстрой России, соисполнителем – МЧС России.



**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,**  
**Правительства Российской Федерации и федеральных органов**  
**исполнительной власти, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению**  
**или принятию в связи с принятием проекта федерального закона**  
**«О внесении изменений Градостроительный кодекс**  
**Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу следующих нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

1. Изменения постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее – постановление № 87).

Принятие постановления № 87 необходимо с учетом изменения состава и содержания разделов проектной документации.

Примерный срок подготовки проекта постановления – 3 квартал 2015 г.

Проект постановления направлен оптимизацию требований к составу и содержанию разделов проектной документации.

Главным исполнителем является Минстрой России, соисполнителями – Минэкономразвития России, Минкультуры России, Минтранс России, Минэнерго России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Росрыболовство.

2. Изменения распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Принятие проекта распоряжения необходимо с учетом изменения состава и содержания разделов проектной документации.

Примерный срок подготовки проекта распоряжения – 4 квартал 2015 г.

Проект распоряжения направлен обеспечение соблюдения требований государственной охраны объектов культурного наследия.

Главным исполнителем является Минстрой России, соисполнителем – Минкультуры России.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от " \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2014г. № \_\_\_\_\_

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».

2. Назначить заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Антипину Наталью Николаевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д. Медведев

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
в отношении проекта федерального закона «О внесении изменений  
в Градостроительный кодекс Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации" не потребует дополнительных денежных расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета.

**ФОРМА**  
**сводного отчета**  
**о проведении оценки регулирующего воздействия**

№ (присваивается системой автоматически)	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: " 17 " марта 20 15 г.; окончание: " 16 " апреля 20 15 г.
--	---

**1. Общая информация**

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее - разработчик):
	<u>Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России)</u> <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти - соисполнителях:
	<u>Минстрой России, Минэкономразвития России, Минкультуры России, Минтранс России, Минэнерго России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Росрыболовство</u> <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.3.	Вид и наименование проекта акта:
	<u>федеральный закон "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации"</u> <i>(место для текстового описания)</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:
	<u>Неоправданно большой объем проектирования и сроки подготовки проектной документации объектов капитального строительства</u> <i>(место для текстового описания)</i>
1.5.	Основание для разработки проекта акта:
	<u>пункт 11 раздела II Плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 1336-р</u> <i>(место для текстового описания)</i>
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования:
	<u>оптимизация требований к составу и содержанию разделов проектной документации объектов капитального строительства, в том числе сокращение объема и сроков проектирования.</u> <i>(место для текстового описания)</i>
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования:
	<u>Сокращение количества разделов проектной документации; обеспечение возможности подготовки проектной документации в сокращенном виде в случае осуществления реконструкции объекта капитального строительства; ограничение количества разделов и содержания проектной документации, которые в обязательном порядке должны включаться в состав проектной документации.</u> <i>(место для текстового описания)</i>
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика:
	<u>Ф.И.О.: Протасенко Вадим Александрович</u> <u>Заместитель начальника отдела Департамента государственных услуг в строительстве и разрешительной деятельности Минстроя</u> Должность: <u>России</u> Тел.: <u>8 (495) 734-85-80 доб. 57015</u> Адрес электронной почты: <u>Vadim.Protasenko@minstroyrf.ru</u>

## 2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя

2.2. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия <sup>1</sup>:

проект федерального закона содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

*(место для текстового описания)*

## 3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Неоправданно большой объем проектирования и сроки подготовки проектной документации объектов капитального строительства

*(место для текстового описания)*

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Большой объем проектирования приводит к неоправданному величии стоимости услуг по подготовке проектной документации, а также сроков ее подготовки, что приводит к затягиванию строительства.

*(место для текстового описания)*

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

не установлены

*(место для текстового описания)*

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

проблему невозможно решить без вмешательства со стороны государства

*(место для текстового описания)*

3.5. Источники данных:

нет

*(место для текстового описания)*

3.6. Иная информация о проблеме:

отсутствует

*(место для текстового описания)*

## 4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1. Международный опыт в соответствующих сферах деятельности:  
отсутствует

*(место для текстового описания)*

4.2. Источники данных:

нет

*(место для текстового описания)*

## 5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1. Цели предлагаемого регулирования:	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
<i>Снижение объемов и сроков подготовки проектной документации</i>	2016 год.
5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:	
<p>пункт 11 раздела II Плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 1336-р</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>	
5.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования:	
отсутствует	
<i>(место для текстового описания)</i>	

## 6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:	
Сокращение количества разделов проектной документации; обеспечение возможности подготовки проектной документации в сокращенном виде в случае осуществления реконструкции объекта капитального строительства; ограничение количества разделов и содержания проектной документации, которые в обязательном порядке должны включаться в состав проектной документации.	
	<i>(место для текстового описания)</i>
6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):	
Иных способов решения проблемы нет	
	<i>(место для текстового описания)</i>
6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:	
Предлагаемые способы решения проблемы определены в Плана мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 1336-р.	
	<i>(место для текстового описания)</i>
6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:	
отсутствует	
	<i>(место для текстового описания)</i>

**7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов**

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений
<i>субъекты градостроительных отношений</i>	количество участников строительного рынка оценить не представляется возможным.
<i>(Описание иной группы участников отношений)</i>	
7.3. Источники данных: нет <i>(место для текстового описания)</i>	

**8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации**

8.1.	8.2.	8.3.
Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: новые функции, полномочия, права и обязанности органов не вводятся		

## 9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права - отсутствуют	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - отсутствуют	9.3 Количественная оценка расходов (возможных поступлений) - отсутствуют
9.4 Наименование органа <sup>3</sup> : отсутствует		
9.4.1	9.4.2. Единовременные расходы в _____ (год возникновения):	нет
	9.4.3. Периодические расходы за период _____:	нет
	9.4.4. Возможные поступления за период _____:	нет
9.5.	Итого единовременные расходы:	нет
9.6.	Итого периодические расходы за год:	нет
9.7.	Итого возможные поступления за год:	нет
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>	
9.9.	Источники данных: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>	



**10. Новые обязанности или ограничения для субъектов  
предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и  
ограничений, а также порядок организации их исполнения**

<b>10.1.</b> Группа участников отношений <sup>4</sup>	<b>10.2.</b> Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	<b>10.3.</b> Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>Лица, осуществляющие экспертизу проектной документации</i>	<i>Проектная документация должна быть оценена не только на предмет ее соответствия требованиям технических регламентов, но и техническим условиям.</i>	В соответствии с ранее установленным порядком

**11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений**

11.1. Группа участников отношений <sup>5</sup>	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений <sup>6</sup>	11.3. Описание и оценка видов расходов
<i>субъекты градостроительных отношений</i>	<i>не определено</i>	отсутствуют
		отсутствуют
11.4. Источники данных: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>		

**12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
<i>отсутствуют</i>	отсутствуют	существующие	возможность контроля отсутствует
12.5. Источники данных: отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>			

**13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения**

13.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: <u>1 января 2016 г.</u>			
13.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	<u>есть</u> <i>есть/нет</i>	13.3. срок (если есть необходимость):	<u>180</u> <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
13.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	<u>нет</u> <i>есть/нет</i>	13.5. срок (если есть необходимость):	<u>нет</u> <i>(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)</i>
13.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:  После внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации необходимо будет привести в соответствие и иные нормативные правовые акты, в том числе в постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" <i>(место для текстового описания)</i>			

**14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	Источники финансирования
нет	нет	нет	нет	нет
14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: <u>нет</u> млн. руб.				

**15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования**

15.1. Цели предлагаемого регулирования <sup>7</sup>	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
Снижение объемов проектной документации	8	проценты	общий объем подготавливаемой в настоящее время проектной документации сокращается на количество листов Раздел 8 "Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности"
15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: <u>отсутствуют</u> <i>(место для текстового описания)</i>			
15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):		<u>нет</u> млн. руб.	
15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): <u>отсутствуют</u> <i>(место для текстового описания)</i>			

**16. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика**

16.1.	<p>Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</p> <p><a href="http://regulation.gov.ru/project/23034.html">http://regulation.gov.ru/project/23034.html</a></p>
16.2.	<p>Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:</p> <p>начало: " 09 " февраля 20 15 г.; окончание: " 24 " февраля 2014 г</p>
16.3.	<p>Сведения о лицах, предоставивших предложения:</p> <p>Мухин Евгений Николаевич, Пахомова Ирина Петровна</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
16.4.	<p>Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:</p> <p>Департамент государственных услуг в строительстве и разрешительной деятельности Минстроя России</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
16.5.	<p>Иные сведения о размещении уведомления:</p> <p>отсутствуют</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>

**17. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования**

17.1.	<p>Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:</p> <p>отсутствуют</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
17.2.	<p>Источники данных:</p> <p>отсутствуют</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>

**18. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика**

8

<p>18.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</p> <p><a href="http://regulation.gov.ru/project/23034.html?point=view_project&amp;stage=2&amp;stage_id=17027">http://regulation.gov.ru/project/23034.html?point=view_project&amp;stage=2&amp;stage_id=17027</a></p>
<p>18.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта акта:</p> <p>начало: " 17 " марта 20 15 г.; окончание: " 16 " апреля 20 15</p>
<p>18.3. Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:</p> <p>Минстрой России, Минэкономразвития России, Минкультуры России, Минтранс России, Минэнерго России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Росрыболовство</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
<p>18.4. Сведения о лицах, представивших предложения:</p> <p>Бражнов В.В., Мальцев А.П., Лысаков В.В., Клодчик Р.И., Петров Е.В., ОАО "Газпром Нефть", АУКО "государственная экспертиза проектов Курской области"</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
<p>18.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:</p> <p>Департамент государственных услуг в строительстве и разрешительной деятельности Минстроя России</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
<p>18.6. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта:</p> <p>отсутствуют</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>

Сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения<sup>9</sup>.

Директор Департамента государственных  
услуг в строительстве и разрешительной  
деятельности  
Р.А. Луганский  
*(инициалы, фамилия)*

<sup>1</sup> В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

<sup>8</sup> Согласно подпункту "а" пункта 21 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

<sup>9</sup> Согласно подпункту "б" пункта 21 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

## Сводка предложений по итогам публичного обсуждения текста проекта нормативного правового акта «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»

ID проекта: 00/03-23034/02-15/67-8-4

Ссылка на проект: [http://regulation.gov.ru/project/23034.html?point=view\\_passport&stage=2&stage\\_id=17027](http://regulation.gov.ru/project/23034.html?point=view_passport&stage=2&stage_id=17027)

Дата проведения публичного обсуждения: 2015-03-17 - 2015-04-16

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 7

Отчет сгенерирован: 21.04.2015 в 11:27

№	Участник обсуждения	Вопрос для обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения позиции разработчиком позиций участников обсуждения	Комментарии разработчика
1	Бражнов Владимир Валерьевич	Оцените, насколько понятны предусмотренные проектом нормативного правового акта обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также	Поскольку статья 48 в будущей редакции фактически по-новому излагает разделы проектной документации, необходимо соотнести со статьей 48 иные статьи Градостроительного кодекса РФ: в статье 51 части 3 и 18, в статье 55 часть 7 изложить в новой редакции, определив какие материалы, содержащиеся в проектной документации, необходимо заявителю представить для получения разрешения на строительство, а какие застройщик должен передать для размещения в	Не учтено.	Внесение указанных изменений не требуется, так как формулировки, имеющиеся в статьях 51 и 55 Градостроительного кодекса, не изменятся в связи с принятием законопроекта.

		<p>административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.</p>	<p>информационной системе обеспечения градостроительной деятельности. Необходимо в законопроект включить переходные положения для применения проектной документации, подготовленной и утвержденной до вступления в силу изменений.</p>		
2	Мальцев Андрей Петрович	<p>Насколько обоснованными являются необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия?</p>	<p>Считаю нецелесообразным включение в Проектную документацию в состав раздела "Пояснительная записка" документ - "Результаты инженерных изысканий", т.к. это дублирует собственно материалы результатов инженерных изысканий (часто представляющих собой весьма объёмный печатный продукт), а также принимая во внимание, что инженерные изыскания - это отдельный этап строительства (по которым создаётся отдельный юридический документ), как и</p>	Учено	Редакция нормы изменена.

	<p>Представьте имеющиеся у Вас предложения.</p>	<p>проектирование. Предпочтительнее было бы в этот раздел ("Пояснительная записка") включать реквизиты документации "Результаты инженерных изысканий" и последнюю главу результатов инженерных изысканий - "Заключение", в которой в лаконичной форме должны быть отражены собственно результаты изысканий. Кроме того в этом плане неоднозначными представляются требования подпунктов г) и е) пункта 13 главы II "Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 145. При экспертизе результатов инженерных изысканий возникают сложности при идентификации материалов документации т.к. проектная документация в отличие от результатов инженерных изысканий имеет своё наименование (часто и объекта) и обозначение согласно ГОСТ 21.1101-2013. Такое же положение целесообразно откорректировать в п. 11 Постановления Правительства от 16.02.2008 №87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию"</p>		
--	---	--	--	--



3	Лысаков Виталий Васильевич	<p>На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня? Насколько обоснованной, на Ваш взгляд, является проблема, указанная разработчиком в сводном отчете? Каким образом, на Ваш взгляд, указанная разработчиком в сводном отчете цель предлагаемого регулирования соотносится с проблемой?</p>	<p>Сокращение объема проектной документации должно удешевить и ускорить проектирование, но только эта мера не решает основную проблему, а именно слишком формализованный и затянутый по времени процесс оформления как ПСД, так прохождения необходимых в отдельных случаях экспертиз. Проблема сокращения сроков очень актуальна на строительном рынке. Для решения проблемы необходимо добавление в ГрК РФ определения и подробного разъяснения термина "подготовительные работы". В действующей редакции ГрК РФ такого определения нет</p>	Не учтено.	<p>Министром России осуществляется разработка проекта федерального закона, предусматривающего возможность осуществления подготовительных работ до получения разрешения на строительство (в указанном проекте предполагается раскрыть понятие «подготовительных работ»).</p> <p>Совместно с данным проектом федерального закона будут подготовлены изменения в подзаконные нормативные правовые акты, в том числе в постановление правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" в части установления отдельных требований к подготовке проектной документации на подготовительные работы.</p>
4	Клодчик Роман Иванович	<p>На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня? Насколько</p>	<p>1. Непонятно в чем заключается упрощение требований к проектной документации, если просто вот взяли и слили несколько разделов в один (п.п. 3 ч. 12 ст. 48 ГрК РФ)?</p> <p>2. Почему мероприятия по охране окружающей природной среды выделены в</p>	Не учтено	<p>В настоящее время существенно меняется законодательство об охране окружающей среды, в том числе в части проведения отдельной экологической экспертизы проектной документации. После утверждения внесенных изменений, будут внесены поправки и в данный раздел.</p>

	<p>обоснованной, на Ваш взгляд, является проблема, указанная разработчиком в сводном отчете? Каким образом, на Ваш взгляд, указанная разработчиком в сводном отчете цель предлагаемого регулирования соотносится с проблемой?</p>	<p>отдельный раздел? Ведь все вопросы с регулированием требованием к зданиям и сооружениям должны вытекать из законодательства о техническом регулировании и соответствующего технического регламента и обязательных стандартов и сводов правил к нему.</p> <p>3. В разделе об охранных зонах нет упоминания про санитарно-защитные зоны. Необходимо исключить необходимость отдельной разработки проектов организации санитарно-защитных зон, а разрабатывать все комплексно, когда вот проектируется сам объект капитального строительства.</p> <p>4. Необходимо исключить упоминание про "\" и иную документацию\", перечень должен быть исчерпывающий.</p>		<p>Формулировка «иная документация» содержится в действующей редакции пункта 12 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации. При этом измененная редакция нормы уточняет и ограничивает перечень нормативных правовых актов, на основании которых необходимо разрабатывать и представлять «иную документацию»</p>
<p>5 Петров Евгений Васильевич</p>	<p>Позволят ли принятие нормативного правового акта решить поставленную проблему? Существуют ли иные реалистичные способы решения указанной проблемы? Если да, укажите те</p>	<p>1) поправки в 190-ФЗ по части определения состава Проектной документации при реконструкции объектов, допускающие не выполнять все разделы проектной документации, <b>ПОЗВОЛЯТ</b> решить проблему</p> <p>2) поправки в части состава Проектной документации объем проектирования <b>НЕ СНИЖАЮТ И НЕ РЕШАЮТ ПРОБЛЕММУ</b>, т.к. в подпункте «3» пункта</p>	<p>Не учтено</p>	<p>По пунктам 1 и 2 конструктивные предложения отсутствуют.</p> <p>По пункту 3. Представляется, что терминология не имеет принципиального значения («Грасса отвода», «Проект полосы отвода» и т.д.) Более важно определиться с содержанием термина, т.е. перечислением того, что должно включаться в понятие термина. В этом плане более определенным</p>

	<p>из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и (или) более результативны?</p>	<p>12 ст. 48 Проекта 190-ФЗ, сказано «РАЗДЕЛЫ...» т.е. их конечное количество НЕ ОПРЕДЕЛЕНО ПРОЕКТОМ 190-ФЗ. Для сокращения сроков подготовки Проектной документации необходимо исключить избыточные Административные барьеры в виде СОГЛАСОВАНИЙ, которые установлены МЕСТНЫМИ ЗАКОНАМИ и подзаконными актами ОБЯЗЫВАЮЩИЕ ПРОХОДИТЬ ПРОЦЕДУРЫ СОГЛАСОВАНИЯ (цветовых решений фасадов, благоустройства и т.д.) хотя это прямо запрещено п. 16 ст.48.</p> <p>3) О введении раздела «Проект полосы отвода» - для линейных объектов, хочется сказать следующее: - Полоса отвода - термин применяется для автомобильного и железнодорожного транспорта, для других линейных объектов (трубопроводный транспорт, ЛЭП, линии связи) термин не применим. ПОЛОСА ОТВОДА АВТОМОБИЛЬНОЙ ДОРОГИ - земельные участки (независимо от категории земель), которые предназначены для размещения конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и на которых располагаются или могут располагаться объекты дорожного сервиса (257-ФЗ Об автомобильных дорогах и о</p>		<p>представляется термин «Проект полосы отвода», соответствующий требованиям по отводу земель практически для всех видов линейных объектов (автодороги, ж/д дороги, линии электропередач, трубопроводный транспорт, инженерные сети). При этом «План трассы» является составной частью «Проекта полосы отвода».</p>
--	---	--	--	---

			<p>дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации); ПОЛОСА ОТВОДА ЖЕЛЕЗНЫХ ДОРОГ (далее - полоса отвода) - земельные участки, прилегающие к железнодорожным путям, земельные участки, занятые железнодорожными путями или предназначенные для размещения таких путей, а также земельные участки, занятые или предназначенные для размещения железнодорожных станций, водоотводных и укрепительных устройств, защитных полос лесов вдоль железнодорожных путей, линий связи, устройств электроснабжения, производственных и иных зданий, строений, сооружений, устройств и других объектов железнодорожного транспорта (17-ФЗ О железнодорожном транспорте в Российской Федерации). Если читать дословно «Проект полосы отвода» получается раздел называется «проект земельного участка для размещения объектов авто- и ж.-д. транспорта и его инфраструктуры». Следует отметить, что границы полосы отвода (земельного участка) в ПД не могут быть проектируемыми, границы полосы отвода (земельного участка) для проектируемых линейных объектов</p>	
--	--	--	--	--

			<p>определяются документацией по планировке территории (проектами планировки и межевания ст. 190-ФЗ, а также градостроительными планами до 01.01.2016 456-ФЗ). Между тем для каждого линейного объекта имеется ТРАССА, положение линейного объекта на местности определяется ПЛАНОМ ТРАССЫ, по графическим материалам (чертежам) с отображением ПЛАНА ТРАССЫ можно сопоставить с данными границы отведенного земельного участка (полосы отвода), при этом также план трассы взаимозависим/взаимоувязан с функционально-технологическими, конструктивными, инженерно-техническими решениями. Исходя из вышеизложенного ПРЕДЛАГАЮ раздел 2 (касаясь линейных объектов) назвать «Трасса линейного объекта», данное название будет также соответствовать СУТИ и СОДЕРЖАНИЮ (но не наименованию) раздела «Проект полосы отвода» Постановления Правительства № 87. Если всё же раздел останется с наименованием «Проект полосы отвода», то в данный законопроект необходимо ввести термин «полоса отвода», который будет применим ко всем линейным объектам. Необходимо исключить слово</p>	
--	--	--	---	--

6	ОАО «Газпром нефть»		<p>«Строения» из подпункта 3 пункта 12 ст. 48 ПРОЕКТА 190-ФЗ</p> <p>Рассмотрев представленный проект предлагаем:</p> <p>1. Пункт 6.1 изложить в следующей редакции:</p> <p>«6.1. Требования к заданию на проектирование утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства. Данный пункт вступает в силу после утверждения требований к заданию на проектирование».</p> <p>2. По ст. 48 (пп.1, в) законопроекта) – в Гр К РФ под техническими условиями понимается информация о технических условиях подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (ст. 44, часть 3), подготовка ПД осуществляется в соответствии с техническими условиями (часть 11 ст. 48), в связи с чем данное</p>	Не учтено	<p>1. Концепция разрабатываемого нормативного правового акта предусматривает, в числе прочего, сокращение количества ведомственных документов, устанавливающих требования к содержанию проектной документации</p> <p>2. Конструктивные предложения отсутствуют</p>
---	---------------------	--	--	-----------	--

		<p>изменение, на наш взгляд, не носит негативного характера.</p> <p>3. По ст. 48 (пп.1 д) ст. 1 законопроекта) – представленное изменение логично, поскольку направлено на то, чтобы уже на этапе проектирования исключить создание объектов кап. строительства, не соответствующих требованиям законодательства, а также на унификацию предъявляемых к документации на проектирование и строительство требований. Вместе с тем, однозначную оценку данной норме возможно дать только после того, как появится проект требований к заданию на проектирование. В случае, если такое задание потребует дополнительно утверждать в органах государственной власти, либо будут предъявляться иные аналогичные требования, можно будет говорить о дополнительном административном барьере.</p> <p>4. По ст. 48 (пп.1 ж) ст. 1 законопроекта) – не совсем четко выражена норма: «разделы, содержащие ... мероприятия, направленные на обеспечение требований...» - поскольку слово «мероприятий» в данном случае имеет отношение в том числе к требованиям промышленной, ядерной,</p>		<p>3. Конструктивные предложения отсутствуют</p> <p>4. Норма раздела сформулирована как «разделы, содержащие... решения и мероприятия, направленные на...», в связи с чем неопределенность отсутствует.</p>
--	--	---	--	---

		<p>радиационной и иной безопасности. При этом, не совсем ясно, означает ли это, что такие мероприятия обязательно должны быть. В прежней редакции ГрК РФ сведения о мероприятиях касались только пожарной безопасности, окружающей среды и по обеспечению доступа инвалидов к объектам определённого вида, что, в общем-то, вполне логично. В связи с этим, представляется сформулировать норму исключительно в соответствии с ранее действующей редакцией, сформулировав однозначно, какие именно мероприятия должны быть отражены в ПД. В противном случае остается риск неоднозначного толкования нормы.</p> <p>5. По ст. 48 (пп.1 ж) ст. 1 законопроекта), «7) иная документация в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» - в Законе 116-ФЗ однозначно не установлено, какие именно документы могут быть составлены на стадии проектирования. В связи с этим предлагается дополнить законопроект изменениями в 116-ФЗ, а именно в части 4 статьи 3 Закона включить слово «проектировании» после слов «В случае, если при <b>проектировании</b>,</p>		<p>5. Предложенная формулировка «проектировании, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта» не может быть принята, поскольку данные процессы являются абсолютно разными. Для осуществления капремонта или консервации разрабатывается проектная документация.</p> <p>Поэтому «отступление от требований промышленной безопасности» может</p>
--	--	--	--	---



			<p>капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности...». В противном случае предлагаемое изменение не вносит каких-либо существенных изменений, в практике применения по-прежнему остается ситуация неопределённости с документом «обоснование безопасности на опасный производственный объект». Вместе с тем, неоднозначное толкование нормы и их произвольное применение недопустимо ((Постановления Конституционного Суда РФ от 20 апреля 2009 года N 7-П, от 6 декабря 2011 года N 27-П, от 29 июня 2012 года N 16-П, от 14 мая 2013 года N 9-П и др.).</p>		<p>иметь место только при проектировании. При капремонте и консервации не допускается отступление от проекта.</p>
7	АУКО «Государственная экспертиза проектов Курской области»		<p>1. В представленном проекте пункт 1 ж) следует изложить в следующей редакции: 1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями, <b>заданием на проектирование.</b></p>	Не учтено	<p>1. Задание на проектирование не входит в состав проектной документации. При этом следует учитывать, что задание на проектирование представляется на экспертизу в соответствии с пп. «д» п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»</p>

		<p>2. Действующая редакция ст.48 п. 12 Градостроительного кодекса отличается от предложенного проекта только тем, что положения данного пункта в действующей редакции изложено от подпункта 3) до 10_1), а в предложенном проекте в подпункте 3).</p> <p>Никакого положительного эффекта от предложенных изменений вряд ли можно ожидать.</p> <p>3. В представленном проекте пункт 1 ж) необходимо изложить в следующей редакции:</p> <p>4) проект организации строительства</p> <p>5) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства (при необходимости сноса или демонтажа объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства).</p> <p>Проект организации работ по сносу не может являться частью проекта организации строительства, так как он определяет проектные решения по сносимым зданиям и сооружениям с указанием объемов работ, а проект организации строительства определяет условия строительства объекта,</p>		<p>2. Положительный эффект достигается путем применения всей совокупности измененных норм, а не только одного пункта части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации</p> <p>3. Использованные формулировки соотносятся с действующей редакцией Градостроительного кодекса Российской Федерации (пункты 5 и 6 статьи 48 ГрК РФ).</p>
--	--	---	--	--

			<p>технологии и последовательность реализации проектных решений по объекту сроки строительства, необходимость в кадрах и технике и т.д.</p> <p>4. Пункт 6.1 устанавливает, что требования к заданию на проектирование утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства.</p> <p>Однако, частично требования к заданию на проектирование в части безопасности зданий установлены статьей 4 пунктом 11) Федерального закона №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».</p> <p>Таким образом, следует вносить изменения и в Федеральный закон №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».</p>		<p>4. Часть 6.1 статьи 48 изложена в следующей редакции: «6.1. Требования к заданию на проектирование (за исключением случаев проведения работ по сохранению объектов культурного наследия) утверждаются Правительством Российской Федерации.»</p> <p>При установлении требований к заданию на проектирование должны будут учитываться как требования Федерального закона №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», так и других нормативных правовых актов Российской Федерации.</p>
--	--	--	--	--	---